

**CƠ CHẾ HUY ĐỘNG, PHÂN BỐ VÀ
QUẢN LÝ CÓ HIỆU QUẢ NGUỒN
LỰC CHO ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU
LONG THÍCH ỨNG VỚI BIẾN ĐỔI
KHÍ HẬU ĐẾN NĂM 2025**

NỘI DUNG

1. Căn cứ xây dựng các kịch bản về nhu cầu và khả năng bố trí vốn;
2. Nhu cầu vốn cho đồng bằng sông Cửu Long;
3. Khả năng bố trí nguồn vốn;
4. Giải pháp.

Căn cứ xây dựng kịch bản về nhu cầu và khả năng bố trí vốn

- Quy hoạch Phát triển tổng thể đồng bằng sông Cửu Long;
- Kịch bản Biến đổi khí hậu và nước biển dâng (phiên bản cập nhật);
- Kế hoạch châu thổ đồng bằng sông Cửu Long (MDP);
- Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020;
- Các nghiên cứu về chi tiêu công cho BĐKH Đồng bằng sông Cửu Long;
- Kế hoạch Hành động Tăng trưởng Xanh – Phát triển Bền vững của các tỉnh Đồng bằng sông Cửu Long.

Nhu cầu vốn cho đồng bằng sông Cửu Long

Nhu cầu tổng thể cho ứng phó với BĐKH là rất lớn bao gồm nhiều lĩnh vực như hạ tầng giao thông, thuỷ lợi, văn hoá, xã hội...

Nhiều nghiên cứu trong và ngoài nước nhưng chưa đưa ra được giải pháp tổng thể và nhu cầu cụ thể. Trước mắt dựa trên các căn cứ:

- Qui hoạch Phát triển tổng thể đồng bằng sông Cửu Long theo hướng đổi mới mô hình tăng trưởng;
- Nhu cầu cho khắc phục hậu quả và nâng cao khả năng chống chịu BĐKH;
- Theo khuyến cáo MDP – Kịch bản “Không hối tiếc”;
- Nhu cầu cho thực hiện Kế hoạch hành động Tăng trưởng Xanh – Phát triển Bền vững.

Nhu cầu vốn cho đồng bằng sông Cửu Long

Nhu cầu cho khắc phục hậu quả BĐKH

- Thiệt hại do BĐKH 2-6% GDP của Việt Nam (WB, ADB)
 - Nghiên cứu của USAID: 3 - 4% GRDP của toàn vùng đồng bằng sông Cửu Long
-  Dự kiến là 105 nghìn tỷ cho 2016-2020 (3% GRDP);
- Chủ yếu là ngân sách nhà nước, cả Trung ương và địa phương.

Nhu cầu vốn cho đồng bằng sông Cửu Long

Theo khuyến cáo MDP – Kịch bản “Không hối tiếc”

- Khuyến cáo 58 dự án đầu tư không hối tiếc trong lĩnh vực nông nghiệp, thủy lợi theo hướng tái cơ cấu vùng Đồng bằng sông Cửu long với số vốn là 43 000 tỷ:
 - + Cấp thoát nước, xử lý nước thải;
 - + Thủy lợi;
- Chủ yếu là ngân sách nhà nước, cả trung ương và địa phương.

Nhu cầu đầu tư cho Tăng trưởng Xanh ở ĐBSCL, 2016-2020 và 2021-2025

- Trên cơ sở triển khai xây dựng Kế hoạch hành động Tăng trưởng Xanh ở các tỉnh Đồng bằng sông Cửu Long, nhu cầu ngân sách nhà nước cho toàn vùng Đồng bằng sông Cửu Long trong đó giai đoạn 2016 – 2020 là 5 ngàn tỷ

NHU CẦU VỐN

(Nghìn tỷ đồng)

	2016 – 2020
BĐKH (3% GRDP vùng)	105
58 dự án “Không hối tiếc” theo khuyến nghị MDP	43
Tăng Trưởng Xanh	5
Tổng số	153

** Chưa bao gồm các dự án trong các lĩnh vực khác và sẽ được xác định trên cơ sở Quy hoạch tích hợp*

KHẢ NĂNG CÂN ĐỐI VỐN 2016 – 2020

(Nghìn tỷ đồng)

	2016 – 2020
A. Biến Đổi khí hậu	90,8
I. Ngân sách Nhà nước	90,8
1. Ngân sách Trung ương	68,38
+ Trực tiếp:	32,3
- SPRCC	
- ODA	
+ Gián tiếp thông qua các Bộ, trong đó:	35,000
- 11 dự án “Không hối tiếc” theo MDP	19,18
2. Ngân sách Địa phương	22,8
B. Tăng trưởng Xanh	1,637
I. Ngân sách Nhà nước	1,637

TỔNG HỢP

(Nghìn tỷ VNĐ)

NHU CẦU		KHẢ NĂNG		THIẾU HỤT	
	2016 -2020		2016-2020	Không có MDP	Có MDP
BĐKH	105	Ngân sách nhà nước, bao gồm 11 dự án “Không hối tiếc” là 19,18	90,8		
Các dự án “Không hối tiếc”	43				
Cân đối	148		90,8	- 14,2	- 57,2
Tăng trưởng Xanh	5		1,637		
Cân đối	5		1,637	-3,363	

NHU CẦU VÀ KHẢ NĂNG CÂN ĐỐI VỐN

GIAI ĐOẠN 2021 - 2025

(Nghìn tỷ VNĐ)

NHU CẦU		KHẢ NĂNG		THIẾU HỤT
BĐKH	112	Ngân sách nhà nước	100	
Các dự án “Không hồi tiếc”	23,8			
Giao thông (các dự án đường bộ, đường thủy quan trọng)	63,1			
Cân đối	198,9		100	- 98,9
Tăng trưởng Xanh	10		2	- 8

ĐÁNH GIÁ

- **Trong giai đoạn 2016 – 2020:**

Kết quả bước đầu

- ✓ Nhận thức về BĐKH đã được nâng cao, ngân sách Trung ương và địa phương đã bước đầu ưu tiên cho các dự án BĐKH và đạt được một số kết quả bước đầu;
- ✓ Chương trình SPRCC đến 2020 sẽ xây dựng từ 06 đến 10 công trình hồ, đập; 06 đến 08 hệ thống kiểm soát mặn; 200km đê, kè xung yếu; 10.000 ha rừng;
- ✓ Chính quyền các địa phương đã bố trí 20% ngân sách địa phương cho BĐKH, cao hơn mức trung bình cả nước;

ĐÁNH GIÁ

- **Trong giai đoạn 2016 – 2020:**

Hạn chế:

- ✓ Ngân sách Trung ương và địa phương đáp ứng 86,5% nhu cầu cấp bách của Vùng bao gồm 11 dự án “Không hối tiếc”;
- ✓ Nếu tính cả 58 dự án “Không hối tiếc” thì mới chỉ đáp ứng 61,4%;
- ✓ Chưa quan tâm thoả đáng cho các dự án Thủy lợi, đặc biệt các dự án “Không hối tiếc” được khuyến cáo trong Kế hoạch châu thổ MDP;
- ✓ Lựa chọn dự án đầu tư không xuất phát từ qui hoạch, dẫn đến dàn trải, lãng phí nguồn lực;
- ✓ Chưa có cơ chế phù hợp thu hút đầu tư tư nhân.

GIẢI PHÁP

Giai đoạn 2016 - 2020

- Xác định các Dự án ưu tiên trên cơ sở Qui hoạch tích hợp và kiến nghị của MDP và ưu tiên bố trí vốn trong giai đoạn 2018-2020 và 2021-2025 ;
- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án BĐKH đã được bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020, sớm đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả;
- Rà soát lại các nguồn vốn trong trung hạn (bao gồm cả trái phiếu, ODA) chưa đủ điều kiện phân bổ hoặc không có khả năng giải ngân để ưu tiên đầu tư cho một số dự án quan trọng, cấp bách thuộc danh mục các dự án “Không hối tiếc” theo MDP;

GIẢI PHÁP

Giai đoạn 2016 – 2020

- Các Bộ chủ động rà soát Kế hoạch đầu tư trung hạn, ưu tiên đầu tư cho các dự án liên quan đến BĐKH ở đồng bằng sông Cửu long;
- Xây dựng cơ chế thu hút đầu tư tư nhân, trong đó ngân sách nhà nước đóng vai trò chất xúc tác hỗ trợ chuyển giao công nghệ, đào tạo nhân lực, hỗ trợ các dự án thí điểm.
- Nghiên cứu đề xuất một số cơ chế chính sách ưu đãi vượt trội hiện đang áp dụng cho các Khu kinh tế cho các Khu Công nghiệp, vùng nông nghiệp công nghệ cao để thu hút đầu tư trong và ngoài nước.
- Nâng cao năng lực cạnh tranh, cải cách môi trường đầu tư của vùng Đồng bằng sông Cửu Long nhằm thu hút đầu tư trong và ngoài nước.

GIẢI PHÁP

Giai đoạn 2021 – 2025

- Ưu tiên bố trí ngân sách cho các dự án ưu tiên theo Quy hoạch tích hợp, “Không hối tiếc”, các dự án sử dụng giải pháp mềm, phi công trình;
- Xây dựng Chương trình mục tiêu phát triển hạ tầng ĐBSCL trên cơ sở quy hoạch tích hợp và Kịch bản “Không hối tiếc”;
- Khuyến khích đầu tư tư nhân ở đồng bằng sông Cửu long, Nhà nước không đầu tư các dự án mà tư nhân có khả năng đầu tư để tập trung nguồn lực cho các dự án Biến đổi khí hậu;

GIẢI PHÁP

Giai đoạn 2021 – 2025

- Tăng mức hỗ trợ của ngân sách Trung ương cho vùng lên mức 20% tổng số NSTW hỗ trợ cho các địa phương để đầu tư cho các dự án ưu tiên trên cơ sở Quy hoạch tích hợp và MDP cho Đồng bằng sông Cửu Long;
- Thu hút ODA, bao gồm cả vay ưu đãi và Không hoàn lại cho các dự án BĐKH cho ĐBSCL.
- Nghiên cứu xây dựng cơ chế đặc thù sử dụng ODA cho các dự án BĐKH ở Đồng bằng sông Cửu Long

XIN TRÂN TRỌNG CẢM ƠN